

Zasady konkurencyjnego wyboru wykonawców w ramach Programu Operacyjnego „Rybacko i Morze”

Poznań, 22.06.2021 r.

Umowa o dofinansowaniu nakłada na beneficjenta obowiązek zachowania konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców poszczególnych zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji

Podstawy prawne:

- Ustawa z dnia 10 lipca 2015 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (Dz. U. z 2017, poz. 1267 ze zm.) oraz rozporządzenia wykonawcze

Projekty współpracy

Rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 7 marca 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej na realizację operacji w ramach działań prowadzonych w ramach współpracy, objętych Priorytetem 4. Zwiększenie zatrudnienia i spójności terytorialnej, zawartym w Programie Operacyjnym Rybactwo i Morze” (Dz. U. z 2019 r., poz. 1400 – t. j.)

- **§ 21 ust. 1 pkt 5 lit. a – umowa o dofinansowanie na realizację operacji w ramach współpracy, poza postanowieniami określonymi w art. 17 ust. 1 ustawy o EFMR, zawiera zobowiązanie beneficjenta do zachowania konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców poszczególnych zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji - w przypadku gdy do ich wyboru nie mają zastosowania przepisy o zamówieniach publicznych**

Zadanie - jedna lub kilka pozycji w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji, obejmujących dostawę, robotę budowlaną lub usługę mającą być przedmiotem nabycia, pochodzącą od jednego dostawcy lub wykonawcy o ściśle określonym przeznaczeniu lub funkcjonalności, przy czym dostawa może obejmować zarówno jeden przedmiot, jak i całą partię, robota budowlana może składać się z jednej roboty budowlanej bądź kilku robót budowlanych, a usługa może składać się z jednej usługi bądź kilku rodzajów usług

Zasady (...) podpisane z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi przez Sekretarza Stanu Ryszarda Bartosika – 15 lutego 2021 r.

Przez zachowanie konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców należy rozumieć:

1. Beneficjenci niezobowiązani do stosowania ustawy Pzp

- Zamówienia od kwoty 20 000 zł do 50 000 zł netto – przedstawienie **trzech** ofert wraz z wnioskiem o płatność lub zastosowanie wymogów określonych w rozdziale 2 *Zasad (...)*
- Zamówienia powyżej kwoty 50 000 zł netto – zastosowanie wymogów określonych w rozdziale 2 *Zasad (...)*.

2. Beneficjenci zobowiązani do stosowania ustawy Pzp, w przypadku zamówień poniżej kwot obligujących do stosowania przepisów Pzp:

- zgodnie z wewnętrzną procedurą (**niemniej rygorystyczną w zakresie zapewnienia konkurencyjności**) udzielania zamówień, **albo**
- zastosowanie wymogów określonych w rozdziale 2 *Zasad (...)*.

Uwarunkowania

- W przypadku, gdy kilka zamówień w ramach jednej operacji dotyczy tej samej kategorii kosztów, beneficjent powinien je **zsumować** na potrzeby obliczenia wartości zamówienia
- Sposób przeprowadzenia szacowania zamówienia powinien zostać udokumentowany na piśmie, w celu zapewnienia prawidłowej ścieżki audytu
- Zobowiązanie do podziału zamówienia na części jeśli tylko to możliwe
- Beneficjent nie może udzielać zamówienia podmiotom powiązanim z nim **osobowo lub kapitałowo** (z wyjątkiem sytuacji, gdy w wyniku **2-krotnego** przeprowadzenia konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców zgodnie z *Zasadami (...)* nie zostanie złożona żadna oferta lub wszystkie podlegają odrzuceniu – po akceptacji instytucji pośredniczącej, z którą beneficjent zawarł umowę o dofinansowanie)

Powiązania osobowe lub kapitałowe – wzajemne powiązania między beneficjentem (lub osobami upoważnionymi do zaciągania zobowiązań w imieniu beneficjenta lub osobami wykonującymi w imieniu beneficjenta czynności związane z przygotowaniem i przeprowadzeniem procedury wyboru wykonawcy) a wykonawcą, polegające na:

- 1) Uczestniczeniu w spółce jako wspólnik spółki cywilnej lub spółki osobowej
- 2) Posiadaniu co najmniej 10% udziałów lub akcji
- 3) Pełnieniu funkcji członka organu nadzorczego lub zarządzającego, prokurenta, pełnomocnika
- 4) Pozostawaniu w związku małżeńskim, w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia lub w stosunku przysposobienia, opieki lub kurateli

W przypadku gdy beneficjent nie otrzyma żadnej oferty w dwóch kolejnych postępowaniach, dopuszcza się zawarcie umowy z wykonawcą będącym podmiotem powiązaniem z beneficjentem, na wniosek beneficjenta uzasadniającego występowanie obiektywnych przesłanek, że na rynku nie istnieje inny potencjalny wykonawca danego zamówienia, zaakceptowany przez instytucję pośredniczącą, z którą beneficjent zawarł umowę o dofinansowanie.

Beneficjent zobowiązany jest do ponownego przeprowadzenia postępowania w przypadku, gdy potencjalni wykonawcy nie złożyli co najmniej dwóch ofert zgodnych z zapytaniem ofertowym.

Rozdział 2 Zasad (...) „Zamówienia powyżej 50 000 zł netto”

Beneficjent zobowiązany jest do:

- **Upublicznienia zapytania ofertowego** na stronie internetowej beneficjenta lub branżowej stronie internetowej o zasięgu ogólnopolskim, **wraz z** wysłaniem zapytania ofertowego do **co najmniej dwóch** potencjalnych wykonawców (o ile na rynku istnieje dwóch)

albo

- Wysłania zapytania ofertowego do **co najmniej pięciu** potencjalnych wykonawców (o ile na rynku istnieje pięciu potencjalnych wykonawców)

Albo

- Zamieszczenia zapytania ofertowego na portalu ARiMR www.portalogloszen.arimr.gov.pl

Albo

- Przedstawienia **udokumentowanego** opisu działań podjętych przez beneficjenta w celu zachowania konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców (w przypadku zamówień przeprowadzonych **nie później niż w dniu 8 czerwca 2018 r.**)

Rozdział 2 Zasad (...) „Zamówienia powyżej 50 000 zł netto” – c.d.

ZAPYTANIE OFERTOWE

1. Opis przedmiotu zamówienia
2. Kryteria oceny ofert, informacje o wagach punktowych lub procentowych przypisanych do poszczególnych kryteriów oceny ofert, sposobu przyznawania punktacji za spełnienie danego kryterium
3. Termin składania ofert – nie mniej niż 7 dni roboczych od dnia ogłoszenia zapytania ofertowego; w przypadku zmiany zapytania ofertowego – wydłużony do co najmniej 7 dni roboczych od dnia przekazania informacji o dokonanej zmianie
4. Informacja o wykluczeniu z możliwości udzielenia zamówienia podmiotom powiązanim osobowo lub kapitałowo
5. Informacja o unieważnieniu postępowania w przypadku braku złożenia co najmniej dwóch ofert zgodnych z zapytaniem ofertowym **(w przypadku zamieszczenia zo na portalu ARiMR beneficjent może nie zawierać tej klauzuli i dokonać wyboru wykonawcy na podstawie 1 oferty)**
6. Informacja, w jakich przypadkach oferta zostanie odrzucona. Jeżeli Beneficjent nie zastrzeże inaczej w zo, oferta winna zostać odrzucona w następujących przypadkach:
 - Jeśli jej treść nie odpowiada treści zo
 - Jeśli została złożona przez podmiot niespełniający warunków udziału w postępowaniu
 - Jeśli została złożona przez podmiot powiązany osobowo lub kapitałowo z beneficjentem z wyjątkiem sytuacji dopuszczonej w Zasadach (...)
 - *Jeśli została złożona po terminie składania ofert określonym w zo*

PROTOKÓŁ:

1. Informacja do jakich potencjalnych wykonawców beneficjent wysłał zapytanie ofertowe
2. Informacja o sposobie upublicznienia zapytania ofertowego przez beneficjenta
3. Wykaz ofert, które wpłynęły do beneficjenta w odpowiedzi na zapytanie ofertowe wraz ze wskazaniem daty wpływu oferty oraz podaniem tych danych z ofert, które stanowią odpowiedź na kryteria oceny ofert
4. Informację o wagach punktowych lub procentowych przypisanych do poszczególnych kryteriów oceny oraz o sposobie przyznawania punktacji za spełnienie danego kryterium
5. Przyczyny odrzucenia ofert przez beneficjenta
6. Wskazanie wybranej oferty wraz z uzasadnieniem wyboru
7. Datę sporządzenia protokołu i podpis beneficjenta lub osoby upoważnionej przez beneficjenta do podejmowania czynności w jego imieniu
8. Informację o przyczynach braku podziału zamówienia na części
9. Załączniki:
 - Treść zapytania ofertowego
 - Potwierdzenie wysłania zapytań ofertowych
 - Potwierdzenie (udokumentowanie) opublikowania zapytania ofertowego na stronie internetowej
 - Złożone oferty wraz z ofertami odrzuconymi
 - **Oświadczenie o braku powiązań z wybranym wykonawcą**
 - Dokumenty z szacowania wartości zamówienia
 - Wewnętrzny regulamin przeprowadzania zamówień (w przypadku beneficjentów zobowiązanych do stosowania Pzp, w odniesieniu do zamówień o wartości poniżej kwot zobowiązujących do stosowania Pzp)

W przypadku publikowania zapytania ofertowego na portalu ARiMR niezwłocznie po zakończeniu postępowania beneficjent zamieszcza na portalu informację o:

1. Wyborze wykonawcy oraz wykaz złożonych ofert, albo
2. Odrzuceniu wszystkich złożonych ofert oraz wykaz złożonych ofert, albo
3. Niezłożeniu żadnej oferty, albo
4. Zakończeniu postępowania bez wyboru żadnej z ofert

Beneficjent zobowiązany jest do ponownego przeprowadzenia postępowania ofertowego w przypadku gdy potencjalni wykonawcy nie złożyli **co najmniej 2 ofert** zgodnych z zapytaniem ofertowym, [z wyjątkiem zamieszczenia ogłoszenia na portalu ARiMR](#)

OPIS DZIAŁAŃ podjętych przez beneficjenta w celu zachowania konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców – w przypadku wydatków poniesionych nie później niż 8 czerwca 2018 r. – powinien zapewniać, że:

- 1. Została zachowana uczciwa konkurencja, równe traktowanie wykonawców oraz przejrzystość**
- 2. Środki w ramach PO Ryby 2014 – 2020 zostały wydatkowane w sposób celowy, oszczędny oraz umożliwiający terminową realizację zadań, zapewniając optymalny dobór metod i środków w celu uzyskania najlepszych efektów z danych nakładów**
- 3. Czynności związane z udzieleniem zamówienia zostały wykonane z zapewnieniem bezstronności i obiektywizmu**

Sporządzony przez beneficjenta opis działa powinien zawierać:

- Opis indywidualnych kryteriów jakimi kierował się beneficjent przy wyborze wykonawców (np. cena, termin realizacji, dodatkowe koszty, jakość)
- Sposób dokonania rozeznania rynku (np. przeglądanie ofert internetowych, pozyskanie ofert na targach branżowych, broszury reklamowe i informacyjne)
- Wskazanie przyczyn rezygnacji beneficjenta z wyboru poszczególnych wykonawców
- Informację, iż w wyniku dokonanego rozeznania rynku ustalono, że nie istnieje odpowiednia liczba wykonawców mogących zrealizować przedmiot zamówienia

Wyjątki od stosowania Zasad (...):

1. zamówienia:

- mogące być zrealizowane wyłącznie przez 1 wykonawcę, z powodu: *braku konkurencji ze względów technicznych o obiektywnym charakterze objęcia przedmiotu zamówienia ochrona praw wyłącznych, w tym intelektualnych*
- których przedmiotem dostaw są dobra wytwarzane wyłącznie w celach badawczych, doświadczalnych, naukowych lub rozwojowych, z wyłączeniem zamówień obejmujących produkcję masową służącą osiągnięciu rentowności ekonomicznej lub pokryciu kosztów badań i rozwoju
- umowy z zakresu prawa pracy
- koszty transferu wiedzy i technologii
- usługi przyjmowania, sortowania, przemieszczania lub doręczania przesyłek pocztowych

2. zamówienia, w których wybór wykonawcy nastąpił w trybie dobrowolnego zastosowania ustawy Pzp;

3. Zamówienia udzielone po 2-krotnym nieskutecznym zastosowaniu wymogów rozdziału 2 Zasad (...) albo po opublikowaniu zapytania ofertowego na portalu ARiMR, w wyniku którego nie otrzymano ani jednej niepodlegającej odrzuceniu oferty **o ile warunki ujęte w zapytaniu ofertowym nie zostaną zmienione w istotny sposób**

W przypadku zastosowania któregokolwiek z wyjątków wymienionych w rozdz. 3 Zasada (...) Beneficjent zobowiązany jest do opisania i udokumentowania powodów zastosowania wyjątku

W przypadku udzielenia zamówienia w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych, zamówienie będzie oceniane zgodnie z procedurami dotyczącymi udzielania zamówień publicznych w ramach PO „Rybnactwo i Morze”

Zawieszenie sankcjonowania naruszeń wynikających z Zasad (...) w okresie trwania epidemii koronawirusa COVID-19

- W przypadku stwierdzenia naruszenia wynikającego z *Zasad (...)* dotyczącego zamówienia udzielonego w czasie trwania epidemii COVID-19, instytucje pośredniczące powinny wezwać Beneficjenta do przedstawienia **wyjaśnień powierdzających**, że z powodu epidemii zamówienie nie mogło zostać przeprowadzone zgodnie z wytycznymi lub ich pełne stosowanie spowodowałoby istotne opóźnienia w realizacji operacji, które mogłyby wpłynąć na prawidłową jej realizację
- W przypadku, gdy z powyższych wyjaśnień wynikać będzie, że dane naruszenie spowodowane było trwającą epidemią COVID-19, instytucja pośrednicząca powinna odstąpić od stosowania korekty wynikającej z rozdz. 4 *Zasad (...)*